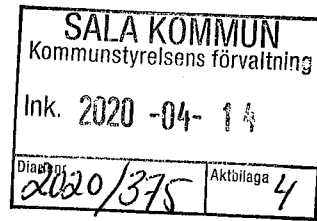




KOMMUNSTYRELSENS FÖRVALTNING
Ekonomikontoret
Inger Lindström



Borgensavgifter för kommunala bolag

När ett kommunalt bolag upptar ett lån mot kommunal borgensavgift krävs att kommunen ska ersättas för detta i form av en borgensavgift. Kravet beror på EU lagstiftning avseende statsstöd då det inte är tillåtet att ge offentligt ägda företag konkurrensfördelar genom att subventionera deras finansiering. Bolagens villkor för finansiering ska vara marknadsmässiga och motsvara de villkor bolaget skulle erhålla om det varit ett fristående bolag.

Även skatteverkets regler för internprissättning måste tas i beaktande, påslaget får inte heller vara för högt då det skulle kunna ses som skatteplanering och överföring av vinstmedel. Lagen om allmännyttiga kommunala bostadsbolag sätter också en övre gräns för hur hög avgiften kan vara i syfte att förhindra värdeöverföring från bostadsbolagen till kommunen.

Kravet på affärsmässighet för ett kommunalt bostadsaktiebolag innebär att lånevillkoren inte får påverkas av att det är en kommun som äger bolaget. Kommunen måste därför ta ut marknadsmässiga borgensavgifter av bolaget. Vad som är en marknadsmässig borgensavgift eller ränta går dock inte att fastställa generellt utan en bedömning måste göras utifrån marknaden.

I dag hanterar Sala kommun borgensavgifter genom att kommunfullmäktige fattar ett beslut om nivån i samband med beslut om utökad borgensram. Det har inneburit att borgensavgifterna inte har justerats utan legat fast under lånets löptid samt att ingen borgensavgift har tagits ut på vissa lån.

Det är mycket svårt att jämföra ett kommunalt bolag med vad deras finansieringskostnad skulle vara om de var ett privatägt bolag, viljan från affärsbankerna att vid varje upplåningstillfälle offerera pris avseende lån både med och utan kommunal borgen är låg då de innebär stor arbetsinsats och för dem samtidigt som Kommuninvest under de senaste åren vunnit en mycket stor andel av de upphandlingar som genomförts.

Sala kommun tar idag ut borgensavgift för de lån som tagits upp inom beslutad borgensram för respektive bolag. Om borgensavgiften skulle sänkas generellt från 0,5% till 0,36% i enlighet med Salabostädernas skrivelse skulle det innebära att borgensavgifterna skulle bli 1 178 tkr lägre per år beräknat på bolagens nuvarande lånestock.

För att identifiera nivån på det bolagsspecifika påslaget kan istället en modell användas för bedömningen. I modellen tas då fram en översiktlig bild av bolagets finansiella status och kreditvärdighet i kombination med rådande ränteläge. Borgensavgiften kan då ses över årligen, förslagsvis i samband med budgetarbetet och på delegation till ekonomikontoret.



Förslag till beslut

Ge ekonomikontoret i uppdrag att ta fram en modell för att årligen bedöma nivån för varje kommunalt bolags borgensavgift utifrån marknadsmässiga villkor.

Sammanträdesdatum
2020-03-23

Dnr 2020/375 - 3

§ 53

Borgensavgift för Salabostäder AB

INLEDNING

Salabostäder AB inkom den 5 mars 2020 med en skrivelse om borgensavgift.

Salabostäder tillskrev kommunstyrelsen under 2016 angående borgensavgift som bolaget anser är för hög. Därefter har ingen förändring gjorts av borgensavgiften som fortfarande anses vara för hög.

Beredning

Bilaga KS 2020/37/1, missiv

Bilaga KS 2020/37/2, skrivelse från Salabostäder AB 2020-03-05

Yrkanden

Anders Wigelsbo (C) yrkar

att ledningsutskottet beslutar

att uppdra till ekonomichef att utreda nivåer för borgensavgifter för samtliga av Sala kommuns bolag.

Sture Johansson (C) yrkar bifall till Anders Wigelsbos (C) yrkande.

Ulrika Spårebo (S) yrkar

bifall till Anders Wigelsbos (C) yrkande med tillägg

att ledningsutskottet beslutar

att resultatet av utredningen redovisas på ledningsutskottets sammanträde i april.

Proposition

Ordföranden ställer sitt eget yrkande mot avslag och finner sitt eget yrkande bifallet.

Ordförande ställer Ulrika Spårebos (S) tilläggsyrkande mot avslag och finner Ulrika Spårebos (S) tilläggsyrkande bifallet.

BESLUT

Ledningsutskottet beslutar

att uppdra till ekonomichef att utreda nivåer för borgensavgifter för samtliga av Sala kommuns bolag, samt


att resultatet av utredningen redovisas på ledningsutskottets sammanträde i april.

Utdrag

Ekonomichef

Salabostäder AB

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Datum 2019-12-10

Kommunstyrelsen

SALA KOMMUN	
Kommunstyrelsens förvaltning	
Ink.	2020 -03- 05
Diariernr	2020/375-1
Dpb:	

Borgensavgift

Salabostäder tillskrev kommunstyrelsen under 2016 angående borgensavgiften som bolaget anser är för hög. Därefter har ingen förändring gjorts av borgensavgiften som fortfarande anses vara för hög.

Bakgrund:

Av lagen om allmännyttiga bostadsaktieföretag (Allbolagen) framgår att för hög borgensavgift är att betrakta som otillåten utdelning till ägaren, vilket bolagets revisorer påpekat vid sin årliga revision sedan 2016.

Kommunfullmäktige i Sala kommun beslutade 2012-03-26 (§31) om borgensavgift för Salabostäder. I beslutet går att läsa

”att bolaget för befintliga lån upptagna från 1995 till ägaren ska betala en borgensavgift på 0,5 %. Vid nyupplåning och omsättning av lån från 2012 ska borgensavgiften kopplas till den enskilda krediten. Beslut fattas av kommunstyrelsen, samt att förändringar kontinuerligt redovisas till kommunen och att kvartalsvisa avstämningar anordnas.”

Vid tillfället för beslutet och fram till och med slutet av 2015, har det inte gått för Salabostäder att prissätta skillnaden mellan pantbrevslån och borgenslån. Från 2016 har det dock gått att få en prisindikation på pantbrevslån som visar att skillnaden ligger betydligt lägre än de 0,5% som borgensavgiften är. I borgensavgiften räknas också in kostnaden för uttag av pantbrev som bolaget ”slipper” betala. När det gäller pantbrev har bolaget dock redan den kostnaden betald för pantbrev som är uttagna för total säkerhet om ca 370 Mkr sedan tidigare. Därmed borde diskussionen om kostnad för pantbrev kunna lämnas utanför resonemanget.

Enligt den kartläggning som Sveriges allmännytta gjort under 2019 (ekonomisk statistik 2018) konstateras följande:

”För att inte bryta mot EUs statsstödsregler och Allbolagen måste kommuner som går i borgen för sina bostadsbolag ta ut en borgensavgift. I genomsnitt uppgår denna avgift till 0,36%....”

Salabostäder föreslår i enlighet med ovanstående att borgensavgiften för upptagna lån och kommande lån bestäms till 0,36% tills vidare.

Salabostädernas styrelse/

Bernard Niglis

VD

Salabostäder

Org.nr	Postadress	Bestöksadress	Telefon direkt	Telefon vx	Telefax
565352-0500	Box 63 733 21 SALA	Brunnsgatan 31 Sala	0224-858 14	0224-858 00	0224-159 95

Kommunstyrelsens förvaltning

SALA KOMMUN Kommunstyrelsens förvaltning	
Ink. 2020 -03- 18	
Diarienum 2020/375	Aktbilaga 2

MISSIV

Borgensavgift Salabostäder AB

Sammanfattning av ärendet

Salabostäder AB inkom den 5 mars 2020 med en skrivelse om borgensavgift.

Salabostäder tillskrev kommunstyrelsen under 2016 angående borgensavgift som bolaget anser är för hög. Därefter har ingen förändring gjorts av borgensavgiften som fortfarande anses vara för hög.

Kommunfullmäktige beslutade 26 mars 2012, § 31, om en borgensavgift för Salabostäder på 0,5%.

Vid tillfället för beslutet och fram till slutet av 2015 har det inte varit möjligt för Salabostäder AB att prissätta skillnaden mellan pantbrevslån och borgenslån. Från 2016 har det gått att få en prisindikation på pantbrevslån som visar att skillnaden ligger betydligt lägre än de 0,5% som borgensavgiften är.

En kartläggning genomförd av Sveriges allmännyttan under 2019, visar att den genomsnittliga avgiften som kommuner tar ut för att gå i borgen för sina bostadsbolag är 0,36%.

Förslag till beslut

Ledningsutskottet beslutar

att uppdra till ekonomichef att utreda nivåer för borgensavgifter för samtliga av Sala kommuns bolag.

Anders Wigelsbo (C)
Kommunstyrelsens ordförande

Bilagor:
Skrivelse från Salabostäder AB 2020-03-05